**Пояснительная записка**

**о предлагаемой разработке государственного стандарта ГОСТ Р «Территориальное планирование. Планировка городов. Определение и обоснование границ агломераций»**

1. Наименование, организационно-правовая форма и место нахождения разработчика (в случае, если разработчик – организация).

Федеральное автономное учреждение «Единый научно-исследовательский и проектный институт пространственного планирования Российской Федерации» (ФАУ «Единый институт пространственного планирования РФ»)

Юридический адрес: 127015, г. Москва, ул. Бутырская, д. 42

1. Наименование проекта стандарта.

Территориальное планирование. Планировка городов. Определение и обоснованию границ агломераций

1. Перечень работ по стандартизации, проводимых в целях разработки стандарта.

3.1 Описание факторов, влияющих на установление границ агломерации;

3.2 Формирование порядка определения границ агломерации с учетом установленных факторов;

3.3 Определение состава исходных данных для формирования границ агломераций, определение возможных источников и порядка получения исходных данных.

1. Наименование объекта стандартизации в соответствии с кодом общероссийского классификатора стандартов.

Объект стандартизации:

91.020 Территориальное планирование. Планировка городов

Аспект стандартизации:

Методы установления и обоснования границ агломераций, применяемые при разработке различных документов (документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерации, документов стратегического планирования, документов территориального планирования).

Область применения:

Стандарт предназначается для применения при разработке документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерации, документов территориального планирования.

Органы власти и организации, для которых рекомендуется применение данного стандарта:

* федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, осуществляющие градостроительную деятельность;
* научно-исследовательские, проектные и иные организации, осуществляющие свою деятельность в сфере градостроительной деятельности.

1. Основание разработки стандарта.

Разработка проекта государственного стандарта ГОСТ Р «Территориальное планирование. Планировка городов. Методика по определению и обоснованию границ агломераций» выполняется в целях формирования методической основы для реализации государственной политики в сфере градостроительной деятельности в России в части рекомендаций по установлению границ территорий агломераций как локомотивов экономического роста.

Внедрение государственного стандарта обеспечит определение критериев и свойств территорий, объединенных хозяйственными, трудовыми и иными связями, влияющими на определение границ соответствующих территорий, то есть агломераций.

Утверждение указанного стандарта целесообразно для обеспечения достижения результата «В агломерациях проведена единая градостроительная политика (нарастающий итог)», указанного в 5.6 «Плана реализации федерального проекта», представленного в приложении № 1 к паспорту федерального проекта «Развитие субъектов Российской Федерации и отдельных территорий».

Кроме того, ряд действующих нормативных правовых актов содержит понятия «агломерация», в том числе:

* распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»;
* постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
* постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2019 № 1512 «Об утверждении методики оценки социально-экономических эффектов от проектов строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, планируемых к реализации с привлечением средств федерального бюджета, а также с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации и налоговых льгот»;
* приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 30.12.2021 № 482 «Об утверждении методических рекомендаций по оптимизации систем транспортного обслуживания городских агломераций, а также внедрению цифровых технологий оплаты проезда и мониторинга транспортного обслуживания населения»;
* приказ Росавтодора (Федерального дорожного агентства) от 30.07.2021 № 155 «Об утверждении методики формирования официальной статистической информации, необходимой для мониторинга достижения показателей национального проекта «Безопасные качественные дороги» содержит условия, которым должна соответствовать дорожная сеть городской агломерации.

Вместе с тем, границы и методы установления границ территорий агломераций, рассматриваемых в указанных документах, не установлены.

В связи с этим для полноценного и корректного применения и реализации положений нормативных правовых актов необходимо введение в правовое поле единых универсальных рекомендаций по установления границ агломераций.

Сведения о нормативных правовых актах, использование которых предполагается при разработке ГОСТ Р:

1. Конституция Российской Федерации.

2. Градостроительный кодекс Российской Федерации.

3. Земельный кодекс Российской Федерации.

4. Федеральный закон от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве».

6. Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019  
№ 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2021  
№ 542 «Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 № 915».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2019 № 1512 «Об утверждении методики оценки социально-экономических эффектов от проектов строительства (реконструкции) и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры, планируемых к реализации с привлечением средств федерального бюджета, а также с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации и налоговых льгот».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

11. Приказ Минтранса России от 30.12.2021 № 482 «Об утверждении методических рекомендаций по оптимизации систем транспортного обслуживания городских агломераций, а также внедрению цифровых технологий оплаты проезда и мониторинга транспортного обслуживания населения».

12. Приказ Минсельхоза России от 17.11.2021 № 767 «Об утверждении Порядка отбора проектов комплексного развития сельских территорий или сельских агломераций, а также требований к составу заявочной документации, представляемой на отбор проектов».

13. СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция  
СНиП 2.07.01-89\* утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2016 № 1034/пр.

14. Приказ Минэкономразвития России от 24.11.2015 № 877 «Об утверждении порядка кадастрового деления территории Российской Федерации, порядка присвоения объектам недвижимости кадастровых номеров, номеров регистрации, реестровых номеров границ».

15. Приказ Минэкономразвития России от 09.01.2018 № 10 «Об утверждении Требований к описанию и отображению в документах территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения и о признании утратившим силу приказа Минэкономразвития России от 7 декабря 2016 г. № 793».

16. Приказ Минрегиона России от 26.05.2011 № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов».

17. Приказ Росреестра от 26.07.2022 № П/0292 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории».

1. Сведения о положениях, которые предлагаются для включения в проект стандарта и имеют отличия от положений соответствующих международных стандартов и (или) стандартов региональных организаций по стандартизации (с указанием степени соответствия).

Положения, которые предлагаются для включения в проект стандарта и имеют отличия от положений соответствующих международных стандартов и (или) стандартов региональных организаций по стандартизации, не предусмотрены.

1. Сроки разработки и утверждения стандарта.

2024 год.

1. Контактные данные разработчика стандарта.

Телефон: 8-495-276-23-50,

E-mail: [gradplan@str.mos.ru](mailto:gradplan@str.mos.ru).